

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Serocku
w sprawie udzielenia absolutorium
Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock za 2025 rok

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Serocku w składzie:

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Mariusz KUSIAK;

Z-ca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Magdalena JAKUBOWSKA – GNIADEK;

Członek Komisji Rewizyjnej – Teresa KRZYCZKOWSKA;

Członek Komisji Rewizyjnej – Mariusz ROSIŃSKI;

Członek Komisji Rewizyjnej – Sławomir CZERWIŃSKI;

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz.1153); art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz.1483, z późn.zm.) oraz na podstawie §134 ust.2 pkt. 6 Statut gminy Miasto i Gmina Serock,

po rozpatrzeniu:

- Zarządzenia Nr 23/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 28.04.2026 r. w sprawie przekazania sprawozdania finansowego Miasta i Gminy Serock za rok 2025,

- Zarządzenia Nr 29/B/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 27 marca 2026 w sprawie przekazania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za 2025 rok, wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Serock za 2025 rok

po zapoznaniu się z:

- Uchwałą Nr 3.e./208/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 17 kwietnia 2026 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za 2025 rok oraz po uwzględnieniu:

- stanowisk stałych komisji Rady Miejskiej w Serocku,

wnioskuje o udzielenie Panu Arturowi Krzysztofowi BORKOWSKIEMU - Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock absolutorium za 2025 rok.

Uzasadnienie

Uchwała Budżetowa Miasta i Gminy Serock na rok 2025 nr 115/XII/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. zakładała dochody w łącznej kwocie 141.217.615,56 zł, w tym na:

- dochody bieżące w kwocie 120.902.596,66 zł
- dochody majątkowe w kwocie 20.315.018,90 zł.

Wydatki ustalono w łącznej kwocie 156.910.636,00 zł, w tym na:

- wydatki bieżące w kwocie 117.675.972,38 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 39.234.663,62 zł.

Planowany deficyt budżetu wynosił 15.693.020,44 zł i miał zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.

W trakcie roku budżetowego plan dochodów i wydatków ulegał zmianom wprowadzanym uchwałami Rady Miejskiej oraz zarządzeniami Burmistrza. Po dokonanych zmianach plan dochodów budżetu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł 145.646.087,86 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 130.593.050,81 zł
- dochody majątkowe w kwocie 15.053.037,50 zł.

Wydatki ustalono w łącznej kwocie 171.246.782,93 zł w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 129.228.468,65 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 42.018.314,28 zł.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że:

Dochody budżetu wykonano w kwocie 144 755 105,00 zł, co stanowi 99,39% planu po zmianach w tym:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 130 612 753,92 zł, tj. 100,02%
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 14 142 351,08 zł, tj. 93,95%

Wydatki budżetu wykonano w kwocie 164 203 821,35 zł, co stanowi 95,89% planu po zmianach w tym:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 122 675 186,00 zł, tj. 94,93%
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 41 528 635,35 zł, tj. 98,83%.

Tak wysoki poziom wykonania wydatków majątkowych wskazuje na znaczący stopień realizacji zadań inwestycyjnych zaplanowanych na 2025 rok.

Rok budżetowy 2025 zamknął się deficytem w wysokości 19.448.716,35 zł, podczas gdy planowany po zmianach deficyt wynosił 25.600.695,07 zł. Oznacza to, że rzeczywisty wynik budżetu był korzystniejszy od założonego w planie po zmianach. Komisja odnotowała ponadto, że przy pierwotnie planowanych przychodach z emisji obligacji komunalnych w wysokości 20 000 000,00 zł, Miasto i Gmina Serock wyemitowała obligacje w wysokości 13 500 000,00 zł co wpłynęło na zmniejszenie zadłużenia o 6 500 000 zł, które na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło

76 110 360,20 zł. Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie wskazała, że zobowiązania dłużne stanowiły 52,58% wykonanych dochodów, a wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Komisja Rewizyjna odnotowała, że z przedłożonych dokumentów nie wynika, aby poziom zadłużenia zagrażał realizacji budżetu w latach następnych, przy czym wymaga on dalszego bieżącego monitorowania w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że na koniec 2025 roku zobowiązania wymagalne nie występowały. Zobowiązania niewymagalne wyniosły 4.557.974,47 zł i dotyczyły przede wszystkim dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz obligatoryjnych składek ZUS.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że na koniec 2025 roku należności Miasta i Gminy Serock wynosiły 12.045.467,17 zł, w tym należności wymagalne wyniosły 6 315 319,86 zł, co stanowiło 4,36% dochodów wykonanych. Należności wymagalne dotyczyły głównie zaliczki alimentacyjnej, funduszu alimentacyjnego, należności podatkowych, czynszów oraz innych opłat. Komisja uznaje, że poziom należności wymagalnych wymaga bieżącego monitorowania i podejmowania działań windykacyjnych, jednak okoliczność ta nie podważa pozytywnej oceny wykonania budżetu za 2025 rok.

Komisja zapoznała się również ze sprawozdaniem finansowym Miasta i Gminy Serock za 2025 rok, przekazanym Radzie Miejskiej zarządzeniem Burmistrza nr 23/2026 z dnia 28 kwietnia 2026 r. Sprawozdanie finansowe obejmuje bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu jednostki oraz informację dodatkową.

Komisja Rewizyjna zapoznała się także z Uchwałą Nr 3.e./208/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 17 kwietnia 2026 r., która to pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za 2025 rok, wskazując, że spełnia ono wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i stanowi dobre źródło informacji o wykonaniu budżetu. Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa podkreśliła, że jej ocena dotyczy zgodności sprawozdania z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu, gospodarności i celowości należy do organu stanowiącego. Mając to na uwadze, Komisja Rewizyjna dokonała własnej oceny wykonania budżetu w zakresie niezbędnym do sformułowania wniosku absolutoryjnego.

W zakresie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Serock. Ponadto członkowie Komisji zapoznali się i uwzględnili przedłożone dodatkowe dokumenty dotyczące weryfikacji sald kont księgowych, tj. protokół weryfikacji salda konta 030 „Długoterminowe aktywa finansowe” na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz protokół weryfikacji sald konta 011 „Środki trwałe” na dzień 31 grudnia 2025 r. Dokumenty te stanowiły

materiał pomocniczy przy ocenie spójności danych dotyczących mienia ze sprawozdaniem finansowym i ewidencją księgową.

Z przedłożonych materiałów nie wynikają okoliczności, które podważałyby możliwość pozytywnej oceny wykonania budżetu w części dotyczącej mienia komunalnego.

Komisja Rewizyjna uwzględniła także pozytywne stanowiska stałych komisji Rady Miejskiej w Serocku. Stanowiska te stanowią istotny materiał pomocniczy oraz ważne źródło informacji o realizacji zadań w poszczególnych obszarach działalności gminy. Nie zastępują one samodzielnej oceny Komisji Rewizyjnej, jednak zostały uwzględnione przy formułowaniu końcowej oceny i niniejszego wniosku.

Mając na uwadze wysoki poziom wykonania dochodów i wydatków budżetu, bardzo wysokie wykonanie wydatków majątkowych, deficyt i dług niższy od planowanego po zmianach, brak zobowiązań wymagalnych, zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej, pozytywne stanowiska stałych komisji Rady Miejskiej oraz brak stwierdzonych okoliczności podważających możliwość pozytywnej oceny wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia wykonanie budżetu Miasta i Gminy Serock za 2025 rok.


W związku z powyższym Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Serocku wnioskuje jak na wstępie.

Wniosek został przyjęty na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Serocku w dniu 25.05 2026 r.

Wynik głosowania:

za: 5 przeciw: 0 wstrzymało się: 0

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

.....

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

.....

.....

.....

.....

.....