

**UCHWAŁA NR 166/XVIII/2025
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU**

z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli w zakresie oceny działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych w zakresie przestrzegania art. 68 oraz art. 32 i art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 737) w związku z pismem, które wpłynęło do Rady Miejskiej w Serocku w dniu 13 października 2024r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 18a ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz § 128 ust. 2, § 132 ust. 2, § 135 i § 140 ust. 5 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013r. poz. 12936 ze zm.) Rada Miejska w Serocku uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli w zakresie oceny działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych w zakresie przestrzegania art. 68 oraz art. 32 i art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 737) związku z pismem, które wpłynęło do Rady Miejskiej w Serocku w dniu 13 października 2024r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Serocku


Tomasz Pszczoła

RADCA PRAWNY


Stanisław Paszkowski

PROTOKÓŁ KONTROLI NR. 2.12025
przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Serocku
sporządzony w dniu 24 marca 2025 r.

z kontroli przeprowadzonej w zakresie oceny działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych w zakresie przestrzegania art. 68, art. 32 i art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.) w związku z pismem mieszkańca z dnia 13 października 2024 r. oraz Zarządzeniem z dnia 10 stycznia 2025 r. Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 27.01.2025 r., 17.02.2025 r., 10.03.2025 r. oraz 24.03.2025r. w Urzędzie Miasta i Gminy Serock.

I. Podstawa prawna kontroli

Kontrola została przeprowadzona na podstawie **Uchwały Nr 90/IX/2024** Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 października 2024 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Serocku przeprowadzenia kontroli zmienionej Uchwałą **Nr 124/XIII/2025** Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 stycznia 2025 r. oraz Uchwałą **Nr 145/XIV/2025** Rady Miejskiej w Serocku z dnia 26 lutego 2025 r.

II. Skład Komisji Rewizyjnej

Kontrola została przeprowadzona przez członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Serocku w składzie:

1. **Mirosława Beli** - Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej,
2. **Dominik Krzykowski** - Zastępca Przewodniczącej,
3. **Teresa Krzyczkowska** - Członek Komisji,
4. **Mariusz Kusiak** - Członek Komisji,
5. **Mariusz Rosiński** - Członek Komisji,
6. **Małgorzata Topczewska** - Członek Komisji.

III. Zakres kontroli

Kontrolę prowadzono w zakresie oceny działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych w zakresie przestrzegania art. 68 oraz art. 32 i art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe oraz zbadania czy stosowana procedura zatrudniania pracowników, będących opiekunami w autokarach szkolnych dowożących dzieci do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock nie narusza dyscypliny finansów publicznych zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2024 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2024 r., poz. 104).

1. Dokumenty poddane analizie

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

- **Pismo mieszkańca** z dnia 13 października 2024 r. w przedmiocie objętym kontrolą,
- **Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych** sygn. akt: DF-RI.610420.2024 z dnia 10 stycznia 2025 r.,

- **Zarządzenie Nr 134/B/2017 Burmistrza Miasta i Gminy Serock** z dnia 26 września 2017 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu dowożenia i odwożenia uczniów szkół z terenu gminy Miasto i Gmina Serock,
- **Zarządzenie Nr 127/B/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Serock** z dnia 28 sierpnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu dowożenia i odwożenia uczniów szkół z terenu Miasta i Gminy Serock,
- **Zarządzenie Burmistrza Nr 124/B/2024** z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie dowożenia i odwożenia uczniów szkół z terenu gminy Miasto i Gmina Serock,
- **Opinia Radcy Prawnego - Stanisława Paszkowskiego** z dnia 16 grudnia 2024 r. dotycząca zasadności decyzji podejmowanych przez Burmistrza w zakresie organizacji dowożenia uczniów do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock,
- **Korespondencja z dyrektorami szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock** dotycząca zatrudniania opiekunów w autokarach szkolnych,
- **Pismo Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Serocku** z dnia 21 lutego 2025 r. dotyczące rocznych wydatków poniesionych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane opiekunów w autobusach szkolnych w podziale na szkoły w latach 2021-2023.
- **Opinia prawna opublikowana na stronie internetowej Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Garwolinie.**

2. Przebieg kontroli i wyjaśnienia

W dniu 27 stycznia 2025 r. w Sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku odbyło się posiedzenie Komisji z udziałem:

- **Rafała Karpińskiego** - Sekretarza Miasta i Gminy Serock,
- **Stanisława Paszkowskiego** - Radcy Prawnego,
- **Agnieszki Maruszewskiej** - Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli,
- **Justyny Jaskulskiej** - Zastępcy Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli.

W dniu 17 lutego 2025 r. w Sali Konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku odbyło się drugie posiedzenie Komisji z udziałem:

- **mieszkańca Gminy** - autora pisma z dnia 13 października 2024 r.,
- **pełnomocnika w/w mieszkańca Gminy,**
- **Agnieszki Maruszewskiej** - Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli,
- **Justyny Jaskulskiej** - Zastępcy Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli.

W dniu 10 marca 2025 r. w Sali Konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku odbyło się trzecie posiedzenie Komisji z udziałem:

- **mieszkańca Gminy** - autora pisma z dnia 13 października 2024 r.,
- **pełnomocnika w/w mieszkańca Gminy,**

W dniu 24 marca 2025 r. w Sali Konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku odbyło się czwarte posiedzenie Komisji z udziałem:

- **mieszkańca Gminy** - autora pisma z dnia 13 października 2024 r.,
- **pełnomocnika w/w mieszkańca Gminy,**

IV. Ustalony stan faktyczny w sprawie

Na podstawie przedłożonej dokumentacji i prowadzonych czynności kontrolnych stwierdza się co następuje:

1. Organizacja dowożenia i odwożenia uczniów do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock

Zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.), jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat - także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej. Odległości, o których mowa w art. 39 ust. 2 ww. ustawy, które powodują obowiązek gminy zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka to 1) 3 km - w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych oraz 2) 4 km - w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych.

Organizacja dowożenia i odwożenia uczniów do szkół z terenu gminy Miasto i Gmina Serock odbywa się zgodnie z regulaminem wprowadzonym Zarządzeniem Nr 127/B/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 28 sierpnia 2023 r., zmienionym Zarządzeniem Nr 124/B/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 26 sierpnia 2024 r. W Rozdziale I - Postanowienia ogólne wskazano, że organizatorem dowożenia uczniów jest Miasto i Gmina Serock, w którego imieniu działa Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli w Serocku. Zespół Obsługi Szkół i Przedszkoli wyłania przewoźników zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. Dyrektorzy szkół, do których dowożeni są uczniowie zatrudniają opiekunów uczniów w autobusach szkolnych w oparciu o środki finansowe zabezpieczone w planie wydatków budżetowych szkoły oraz ustalają szczegółowy zakres obowiązków opiekunów, w tym w szczególności:

- 1) liczbę uczniów dowożonych do szkoły z poszczególnych miejscowości,
- 2) miejsca wsiadania i wysiadania uczniów, uzgodnione z opiekunem uczniów oraz z przewoźnikiem,
- 3) trasy przejazdu oraz harmonogram jazdy autobusów szkolnych,
- 4) sposób przekazywania/odbierania uczniów z przystanku przy szkole, poprzez wyznaczenie miejsca i osób odpowiedzialnych, którym dyrektor szkoły zleci zadanie przekazywania/odbierania uczniów od opiekuna dowożenia. W przypadku dowożenia wychowanków przedszkola do przedszkola zorganizowanego jako odrębna placówka, jednym - wspólnym autokarem realizującym dowożenie uczniów szkoły i wychowanków przedszkola, dyrektor przedszkola w porozumieniu z dyrektorem szkoły ustala sposób i osoby odpowiedzialne za przekazywanie/odbieranie wychowanków przedszkola od opiekuna dowożenia.

2. Zatrudnianie opiekunów w autobusach dowożących uczniów do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock

Na podstawie informacji przekazanych przez dyrektorów szkół potwierdzono, że dyrektorzy szkół zatrudniają opiekunów na podstawie umów o pracę na czas określony (na czas trwania zajęć dydaktycznych), a zakres obowiązków opiekunów opracowywany jest przez dyrektorów na podstawie zapisów zawartych w Regulaminie dowożenia i odwożenia uczniów szkół z terenu gminy Miasto i Gmina Serock w rozdziale II Obowiązki opiekuna.

Zgodnie z art. 7 ustawy Prawo Oświatowe status prawny pracowników nie będących nauczycielami zatrudnionymi w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego określają przepisy dotyczące pracowników samorządowych. Jednocześnie wskazać należy, iż zgodnie art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), pracownicy urzędów gmin i gminnych jednostek budżetowych objęci są również ustawą o pracownikach samorządowych. W obydwu przypadkach w stosunku do zatrudnionych pracowników tożsamo stosowane są zapisy ustawy o pracownikach samorządowych.

W roku szkolnym 2024/25 łącznie w szkołach prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock zatrudnionych jest łącznie 6 opiekunów, z czego w szkołach w Jadwisinie i w Serocku zatrudniony jest 1 opiekun na cały etat w każdej ze szkół, w szkole w Zegrzu 1 opiekun na 7/8 etatu oraz w Woli Kiełpińskiej 3 opiekunów łącznie na 2,5 etatu. Liczba etatów zatrudnionych opiekunów wynika bezpośrednio z liczby kursów i liczby dowożonych uczniów w poszczególnych placówkach. Najwięcej uczniów dowożonych jest do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Woli Kiełpińskiej ok. 298 uczniów (2 autokary).

Dyrektor Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Serocku w piśmie z dnia 21 lutego 2025 r. wskazał, że zgodnie ze sprawozdaniami finansowymi RB-28s za IV kwartał danego roku poszczególnych jednostek budżetowych roczne wydatki na wynagrodzenia (wraz ze składnikami od nich naliczanymi) opiekunów w autobusach dowożących uczniów do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock ujęte są w dziale 801 *Oświata i wychowanie*, w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*, w paragrafach 4010, 4040, 4110, 4120, 4170, 4710, 4740, 4850 i w latach 2021-2023 wynosiły odpowiednio:

Jednostka budżetowa	Roczne wydatki poniesione na wynagrodzenia opiekunów		
	2021 r.	2022 r.	2023 r.
SP w Jadwisinie	30 402,04 zł	38 589,94 zł	48 751,92 zł
SP w Zegrzu	27 420,85 zł	42 046,25 zł	37 497,86 zł
SP w Serocku	35 570,02 zł	40 038,68 zł	51 576,14 zł
ZSP w Woli Kiełpińskiej	106 092,09 zł	130 548,53 zł	137 262,53 zł

3. Opinia Radcy Prawnego Urzędu Miasta i Gminy w Serocku

W dniu 18 listopada 2024 r. Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej za pośrednictwem Pana Tomasza Pszczoły Przewodniczącego Rady Miejskiej w Serocku zwróciła się z prośbą o wydanie opinii prawnej w zakresie szczegółowego odniesienia się do poniższych kwestii:

1. Podstawa prawna działań Burmistrza analiza zgodności z przepisami ustawowymi, w tym ustawą Prawo Oświatowe, ustawą o finansach publicznych oraz ustawą o samorządzie gminnym.
2. Zakres kompetencji Burmistrza - czy Burmistrz miał prawo wydać nakaz zabezpieczenia środków finansowych dla jednostek oświatowych?
3. Ocena ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych - czy działania Burmistrza można uznać za naruszenie, a jeśli tak to w jakim stopniu?
4. Ewentualne konsekwencje prawne jakie mogą być potencjalne skutki prawne dla Burmistrza oraz gminy w przypadku uznania skargi za zasadną?

Radca Prawny Stanisław Paszkowski, w swojej opinii prawnej stwierdził, że jego zdaniem Burmistrz nie przekroczył swoich kompetencji przy organizacji dowozów uczniów.

Zgodnie z otrzymaną na potrzeby niniejszej kontroli opinią Radcy Prawnego, aby dokonać oceny czy zapewnienie dzieciom bezpłatnego transportu do szkoły i opieki w czasie przewozu może zostać tak zorganizowane jak na terenie Miasta i Gminy Serock należy w pierwszej kolejności wskazać na ogólne przepisy dotyczące realizacji zadań przez gminę jako jednostkę samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Z art. 7 ust. 2 ww. ustawy wynika, że ustawy określają, które zadania własne gminy mają charakter obowiązkowy. Art. 7 ust. 1 pkt 8 powyższej ustawy wskazuje, że w szczególności zadania własne obejmują sprawy z zakresu edukacji publicznej. Obowiązek zapewnienia dzieciom bezpłatnego transportu do szkoły i opieki w czasie przewozu zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 1 Prawa oświatowego mieści się w zakresie zadań własnych gminy realizowanych zgodnie z ww. art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Nie może budzić wątpliwości, że jednostką organizacyjną gminy nie posiadającą osobowości prawnej (jednostka budżetowa) jest szkoła. Gmina realizując zadania własne w zakresie edukacji publicznej realizuje te zadania za pośrednictwem w szczególności szkół publicznych oraz jednostki organizacyjnej Miasta i Gminy Serock - Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Serocku.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock jako organ wykonawczy gminy posiada szereg uprawnień i obowiązków, które wykraczają poza kierowanie wyłącznie Urzędem Miasta i Gminy w Serocku jako szczególną jednostką organizacyjną Gminy. Zgodnie z art. 30 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Jednym z głównych zadań zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy jest wykonywanie budżetu uchwalonego przez Radę Miejską w Serocku. Rada Miejska uchwalając budżet gminy uznała za właściwe aby środki finansowe przeznaczone na pokrycie wydatków związanych z zatrudnieniem opiekunów dzieci w czasie przewozu do szkół znalazły się w planach finansowych szkół, a środki finansowe na pokrycie kosztów przewoźników (usługi transportowe) w planie finansowym Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli. Tak skonstruowany i wykonywany budżet Gminy nie był zakwestionowany ani na etapie jego opiniowania jako projektu ani też po jego uchwaleniu.

Nie ma też podstaw do tego, aby domniemywać naruszenie przez Burmistrza art. 68 Prawa Oświatowego, poprzez nakładanie na dyrektorów szkół obowiązków nie objętych tym przepisem, a dotyczących nakazania dyrektorom szkół zatrudniania opiekunów sprawujących opiekę w czasie przewozu dzieci. W ocenie Radcy Prawnego interpretacja ww. przepisu przez mieszkańca Gminy nie jest właściwa. Po pierwsze z art. 68 ust. 1 ww. ustawy wynika, że przepis ten nie zawiera zamkniętego katalogu obowiązków dyrektora szkoły na co wskazuje zapis „w szczególności:”. Po drugie z treści tego przepisu wynika m.in., że dyrektor szkoły w szczególności: sprawuje opiekę nad uczniami (art. 68 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy), dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie (art. 68 ust. 1 pkt 5). Nie można zatem wyprowadzić wniosku, że z ww. przepisu art. 68 Prawa oświatowego wynika brak prawnej możliwości zatrudniania opiekunów dzieci przez dyrektora szkoły. Skoro ustawa Prawo oświatowe w art. 68 ust. 1 pkt 5 nakłada na dyrektora obowiązek dysponowania środkami finansowymi określonymi w planie finansowym, za co dyrektor ponosi odpowiedzialność, to nie można jednocześnie podnosić zarzutu naruszenia przez Burmistrza ww. przepisu poprzez nakazanie dyrektorom szkół zatrudniania opiekunów, gdyż przy uchwalaniu budżetu przyjęto takie założenia, że opiekunowie będą zatrudnieni w szkołach.

W związku z przekazaną kopią pisma mieszkańca Gminy z dnia 13 października 2024 r. zawierającą informację, że Państwowa Inspekcja Pracy zwróciła uwagę na stronie 6 protokołu z kontroli, że nieprawidłowym było zatrudnianie opiekunów przez Zespół Szkolno - Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej, Radca Prawny wyraził odmienną opinię w tym zakresie mając na uwadze sposób w jaki może być realizowane to zadanie. Zawarcie przez szkołę umowy o pracę z pracownikiem sprawującym opiekę nad dziećmi dowożonymi do szkoły jest prawnie możliwe i nie narusza przepisu dotyczącego realizacji ww. obowiązków przez gminę. Zastrzeżenia mieszkańca Miasta i Gminy Serock dotyczące Zarządzenia Nr 127/B/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 28 sierpnia 2023 r. dotyczącego wprowadzenia

regulaminu dowożenia i odwożenia uczniów szkół z terenu Miasta i Gminy Serock nie są zasadne. Burmistrz Miasta i Gminy Serock był uprawniony do wydania takiego zarządzenia w celu koordynacji działań przez różne jednostki organizacyjne Gminy i ich dyrektorów w celu właściwej realizacji ww. zadania gminy zgodnie ustalonymi założeniami, że obowiązki w zakresie zapewnienia zatrudnienia opiekunów będą należały do dyrektorów szkół. Mając na uwadze ww. przepisy określające kompetencje Burmistrza nie można w ocenie Radcy Prawnego uznać aby Burmistrz wydał nakaz zabezpieczenia środków finansowych dla jednostek oświatowych oraz aby dopuścić się naruszenia dyscypliny finansów publicznych w jakimkolwiek zakresie wskazanym w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 104).

V. Finansowanie dowozów i dyscyplina finansów publicznych

Środki na dowóz i opiekę uczniów zostały zaplanowane w budżecie gminy.

Należy wskazać, że Rada Miejska w Serocku uchwalając budżet Miasta i Gminy Serock uznała za właściwe aby środki finansowe przeznaczone na pokrycie wydatków związanych z zatrudnieniem opiekunów dzieci w czasie przewozu do szkół znalazły się w planach finansowych szkół, a środki finansowe na pokrycie kosztów przewoźników (usługi transportowe) w planie finansowym ZOSiP w Serocku. Regionalna Izba Obrachunkowa, jako organ nadzorczy i kontrolny w zakresie finansów gminy nie kwestionowała tak skonstruowanego i wykonywanego budżetu Gminy, zarówno na etapie opiniowania projektu budżetu jak też po jego uchwaleniu. Burmistrz Miasta i Gminy Serock m.in. na tej podstawie posiadał delegację do wydania zarządzenia w celu koordynacji działań przez różne jednostki organizacyjne gminy i ich dyrektorów.

VI. Wnioski końcowe

1. Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych na podstawie art. 95 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2024 r., poz. 104) zarządzeniem o przekazaniu informacji z dnia 10 stycznia 2025 r. przekazał informację z dnia 30 grudnia 2024 r., która wpłynęła do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie **wskazując na możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych.**

Z uwagi na brzmienie art. 93 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, osoba która złożyła informację nie jest „zawiadamiającym” w rozumieniu ustawy i pismo w sprawie naruszenia dyscypliny finansów publicznych stanowi informację, a nie zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny, nie jest zatem podstawą do podjęcia przez rzecznika dyscypliny czynności sprawdzających. Zgodnie z przepisami prawa Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych ma obowiązek przekazania tej informacji kierownikowi jednostki, której ona dotyczy, oraz organowi sprawującemu nadzór nad tą jednostką.

Dlatego też niniejsze zarządzenie o przekazaniu informacji nie jest jednoznaczne ze stwierdzeniem lub podejrzeniem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a jedynie działaniem koniecznym Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych zgodnym z art. 95 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

2. Mieszkaniec gminy zwrócił się do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o zbadanie zgodności stosowanej procedury zatrudniania opiekunów w autokarach dowożących uczniów do szkół prowadzonych przez gminę z przepisami regulującymi przestrzeganie dyscypliny finansów publicznych, nie wskazując artykułu ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, który miałby zostać naruszony.

3. Komisja, na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz wyjaśnień, nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych.
4. Regulamin dowożenia uczniów oraz jego nowelizacja pozostają zgodne z obowiązującymi przepisami i nie były kwestionowane przez żadne z właściwych organów nadzoru nad działalnością gminną w zakresie zgodności z prawem.
5. Kwestionowana praktyka w zakresie organizacji dowożenia uczniów do szkół prowadzonych przez Miasto i Gminę Serock stosowana jest od lat. Takie rozwiązanie się sprawdza i nie wymaga zmiany. Opiekunowie mają codzienny kontakt z dyrektorem i z nauczycielami, którzy przekazują im zaktualizowane listy uczniów dowożonych.
6. Dokumenty poddane analizie stanowią załącznik nr 1 do protokołu.

VI. Podpisy członków Komisji Rewizyjnej

1.
 2.
 3.
 4.
 5.
 6.

Nie wnoszę uwag do powyższego protokołu.
 Jednocześnie zaznaczam, że zastrzeżenia części członków Komisji Rewizyjnej zawarte w załączniku do protokołu nie zamierzają uzasadnienia, co świadczy o tym, że żadnych konkretnych zastrzeżeń nie zgłoszono.

BURMISTRZ
 Miasta i Gminy Serock
Artur Borkowski

Przewodniczący
 Rady Miejskiej w Serocku
Tomasz Pszczoła

ZAŁĄCZNIK

Do protokołu z kontroli przeprowadzonej w zakresie oceny działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych w zakresie przestrzegania art.68, art.32 i art.39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 poz.737 ze zm.) w związku z pismem mieszkańca z dnia 13 października 20024r. oraz Zarządzeniem z dnia 10 stycznia 2025 Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

1. Mirosława Beli
2. Małgorzata Topczewska
3. Dominik Krzykowski

Zgłaszają swoje zastrzeżenia co do określeń zawartych w protokole:

Punkt IV wnioski końcowe

3. „Komisja, na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz wyjaśnień, nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie działań Burmistrza Miasta i Gminy Serock w przedmiocie organizacji dowozu uczniów do placówek oświatowych”

Załącznik sporządzono na potrzeby dokumentacji kontroli.

Podpisy Członków Komisji Rewizyjnej :

1. Mirosława Beli

2. Małgorzata Topczewska

3. Dominik Krzykowski

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Serocku

Tomasz Pszczoła