**Sprawozdanie z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Serocku za okres od początku VIII kadencji do 31 grudnia 2019 roku**

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2019r. poz. 506 ze zm.) wprowadzonym ustawą z dnia 11 stycznia 2018r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. 2018r. poz. 130 ze zm.) Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Rada Miejska w Serocku Uchwałą Nr 10/II/2018 w dniu 30 listopada 2018 roku powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w następującym składzie :

**Krzysztof Zakolski**  
**Sławomir Ireneusz Osiwała**  
**Krzysztof Edward Bońkowski**  
**Bożena Danuta Kalinowska**  
**Teresa Urszula Krzyczkowska**  
**Aneta Rogucka**  
**Wiesław Bogdan Winnicki**

Przewodniczącym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został wybrany Radny Krzysztof Zakolski.

Do 31 grudnia 2019r. komisja odbyła dziewięć posiedzeń.

Na pierwszym posiedzeniu, które odbyło się w dniu 30 listopada 2018r. został przeprowadzony wybór wiceprzewodniczącego, zgłoszono kandydaturę Radnego Sławomira Osiwała, który wyraził zgodę na kandydowanie, w głosowaniu kandydatura Radnego Sławomira Osiwały została przyjęta przy 6 głosach za i 1 głosie wstrzymującym.

Na kolejnym posiedzeniu Komisji w dniu 21 grudnia 2018 roku, zostały rozpatrzone trzy petycje i jeden wniosek. W dniu 9 grudnia 2018r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Serocku petycja w sprawie przebudowy starego azbestowego wodociągu doprowadzającego wodę do sołectw Dębinki, Marynino, Karolino. Po zapoznaniu się z informacjami przedstawionymi przez Dyrektora Miejsko-Gminnego Zakładu Wodociągowego w Serocku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że stan wodociągu zasilającego mieszkańców wsi Dębinki jest znany zakładowi. Z inicjatywy Burmistrza Miasta i Gminy Serock przedłożony został Radzie Miejskiej projekt uchwały w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji gminnych urządzeń wodociągowych na lata 2018-2023. Rada Miejska w Serocku w dniu 25.06.2018r. podjęła Uchwałę Nr 506/XLVI/2018 przyjmując wyżej wymieniony plan. W tym akcie prawa miejscowego zostały wymienione najważniejsze inwestycje wodociągowe wraz z terminami ich wykonania. Pod pozycją 5 znajduje się zadanie pod nazwą: „Wykonanie projektu i budowa magistrali wodociągowej w Serocku ul. Żytnia oraz w Maryninie i Karolinie” z terminem wykonania do 2022 roku. Po zakończeniu tej inwestycji możliwa będzie przebudowa wodociągu we wsi Dębinki.

Kolejna petycja dotyczyła wyeliminowania problemu z hałasem poprzez ograniczenie użytkowania strzelnicy do broni pneumatycznej lub jej likwidacji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z informacjami przedstawionymi przez Kierownika Referatu Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Bezpieczeństwa. Na podstawie tych wyjaśnień, Komisja stwierdziła, że kompetencje burmistrza w zakresie funkcjonowania strzelnic ograniczają się wyłącznie do zatwierdzenia regulaminu strzelnicy, określającego zasady bezpieczeństwa na obiekcie, zgodnie z art. 47 obowiązującej ustawy o broni i amunicji (Dz.U. 2019r. poz. 284).W kwestii bezpieczeństwa terenów w pobliżu strzelnicy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że lokalizacja obiektu w wyrobisku pokopalnianym gwarantuje bezpieczeństwo, bez narażania życia i zdrowia osób postronnych. Teren wokół strzelnicy został ogrodzony, uniemożliwiając w ten sposób wtargnięcie osób z zewnątrz. Strzelnica wykorzystywana jest wyłącznie pod nadzorem prowadzącego strzelanie, a także w formie indywidualnego treningu strzeleckiego, prowadzonego przez osoby posiadające zezwolenie na posiadanie broni palnej i pneumatycznej. Na stanowiska strzeleckie i osie strzałów mogą wchodzić wyłącznie osoby pod nadzorem.

Następna petycja, która wpłynęła w dniu 17 grudnia 2018r. w sprawie ustanowienia kursów Komunikacji Lokalnej przez sołectwo Jadwisin, została rozpatrzona przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Po zapoznaniu się informacjami przedstawionymi przez Kierownika Referatu Administracyjno- Gospodarczego w Serocku Komisja stwierdziła, że funkcjonujący system komunikacji lokalnej to sieć komunikacyjna łącząca poszczególne miejscowości z miastem Serock jako miejscem docelowym, jak również będący punktem „przesiadkowym”. Sytuacja komunikacyjna sołectwa Jadwisin nie odbiega od standardów komunikacyjnych w innych sołectwach. Stworzony system Lokalnej Komunikacji Autobusowej podlega ciągłemu monitorowaniu pod kątem spełnienia oczekiwań mieszkańców, jak również osób zainteresowanych komunikacją publiczną i wymaga ciągłego rozwoju. W związku z budową wielorodzinnego budynku mieszkaniowego na terenie miejscowości Jadwisin, gmina podejmie działania mające na celu rozszerzenie obecnie funkcjonującej siatki połączeń. Planuje się wydłużenie w formie pilotażowej linii I i II (tzw. ”Serock pętla”) w okresie oddania do użytkowania nowych lokali mieszkaniowych. Podjęte zostaną działania w celu zaprojektowania oraz budowy infrastruktury przystankowej na planowanym wydłużeniu we wsi Jadwisin.

Na posiedzeniu w dniu 21 grudnia 2018 roku został rozpatrzony również wniosek w sprawie udostępnienia informacji o dyżurach i kontaktach do radnych Rady Miejskiej w Serocku. Odnosząc się do sformułowanego wniosku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że adresy mailowe oraz numery telefonów radnych zostały umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Serock w zakładce „Dyżury radnych” oraz w zakładce „Skład Rady Miejskiej”. Jednocześnie należy podkreślić, że istnieje możliwość przyjęcia interesantów w Urzędzie Miasta i Gminy Serock po wcześniejszym umówieniu.

Na trzecim posiedzeniu, które odbyło się 16 maja 2019r. Komisja rozpatrzyła wniosek dotyczący sposobu naliczania oraz wysokości stawki opłaty za odpady zbierane selektywnie. Komisja w swoim stanowisku uznała, że Uchwała Nr 17/III/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 10 grudnia 2018r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje na terenie całej gminy i dotyczy wszystkich nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, jednak biorąc pod uwagę zawarte we wniosku opisane okoliczności sugerujące o trudnej sytuacji materialnej i bytowej wnioskujących, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wniosła o rozważenie indywidualnego rozpatrzenia sprawy będącej w kompetencji Burmistrza.

Na czwartym posiedzeniu w dniu 7 czerwca 2019 roku Komisja rozpatrzyła skargę na działanie Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej. Komisja uznała, że nie naruszono zasad przyznawania świadczenia 500+. Jeśli skarżący uważa, że wydana ostateczna decyzja jest wadliwa, to może podjąć próbę wyeliminowania jej z obrotu prawnego w trybie nadzwyczajnym np. poprzez złożenie wniosku do organu wyższej instancji o stwierdzenie nieważności decyzji. Rada Miejska w Serocku nie posiada uprawnień w tym zakresie.

Kolejne posiedzenie odbyło się w dniu 18 czerwca 2019 roku, na którym rozpatrywano skargę na działanie Urzędu. Wysłuchano wyjaśnień Sekretarza Miasta i Gminy Serock i Kierownika Referatu GP, następnie Komisja wypracowała wnioski i zapytania mające na celu zajęcie prawidłowego stanowiska w sprawie tematu wskazanego w skardze. Ponadto Komisja, złożyła wniosek do Burmistrza o wystąpienie do Starostwa Powiatowego o dokonanie pomiaru hałasu związanego z użytkowaniem kortu tenisowego. Komisja stwierdziła, że po uzyskaniu odpowiedzi na złożone wnioski oraz wyniku badania hałasu, na kolejnym posiedzeniu Komisji wypracuje stanowisko.

W dniu 7 sierpnia 2019 roku odbyło się posiedzenie, na którym była rozpatrywana skarga na działanie organu wykonawczego, skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock niegospodarność w zakresie wydatkowania środków publicznych poprzez niepublikowanie na stronie internetowej, jak i na stronach BIP informacji o zamówieniu na przeprowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, usługę cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną oraz transportową w okresie od 1 stycznia 2018r przez Miasto i Gminę Serock. Skarżąca wskazała również, że w Regulaminie zamówień publicznych, których wartość nie przekracza 30 000 euro Burmistrz Miasta i Gminy Serock bezzasadnie pominął zapisy dotyczące obowiązku publikacji zamówień na wskazanych stronach. Komisja po wysłuchaniu wyjaśnień uznała, że skarga jest bezzasadna, żaden przepis prawa, jak również obowiązujący Regulamin nie obliguje Burmistrza Miasta i Gminy Serock do publikacji zapytania na stronie internetowej zamawiającego jak i na stronach BIP.

Na siódmym posiedzeniu w dniu 5 września 2019 roku, Komisja rozpatrzyła petycję, złożoną w interesie publicznym, dotyczącą wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu wyjaśnień, po dokonaniu analizy wypracowała stanowisko, w którym przekazuje petycję zgodnie z kompetencją Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock. Przedmiot petycji dotyczy szeroko podjętych zadań zwierzchnictwa organizacyjnego i służbowego, zaś sama Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów w Urzędzie Miasta i Gminy Serock powinna zostać zaliczona do aktów kierownictwa wewnętrznego. Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym kierownikiem urzędu jest burmistrz, który organizuje jego pracę oraz jest zwierzchnikiem służbowym pracowników urzędu.

Natomiast na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2019 roku Komisja dokonała kontynuacji rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza, rozpatrywanej w dniu 18 czerwca 2019 roku. Komisja po wysłuchaniu wyjaśnień Kierownika Referatu OŚRiL i radcy prawnego, oraz w oparciu o zgromadzone dokumenty uznała skargę za bezzasadną. W związku z działaniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock Rada Miejska nie dopatruje się nieprawidłowości czy zaniechania. Nie stwierdzono również naruszeń w wykonywaniu obowiązków przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock. Komisja wskazała, aby poinformować skarżących, że zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadomienia skarżącego.

Ostatnie posiedzenie komisji odbyło się 16 grudnia 2019 r., na której zapoznano się z treścią złożonej petycji oraz z treścią wniosku. Radni członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w kwestii petycji uznali, że Rada Miejska może rozpatrywać petycję, tylko w zakresie zapisu punktu pierwszego, a pozostałe przesłać do właściwego organu. Ustalanie zasad korzystania z parkingów niestrzeżonych zlokalizowanych na terenach nie będących drogami publicznymi oraz sposobu pobierania i wysokości opłat za parkowanie pojazdów na tych parkingach na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. 2018 r., poz. 1496 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) mieści się w kompetencji działań gminy, z zastrzeżeniem, że dotyczy nieruchomości będących własnością gminy. W innym przypadku o wysokości opłat parkingowych decyduje właściciel, czy zarządzający terenem. W gminie Serock nie zostały ustalone strefy płatnego parkowania zarówno na terenach będących drogami publicznymi, jak i na terenach nie będących drogami publicznymi. Wobec powyższego brak jest podstaw do merytorycznego rozpatrywania przedmiotowej petycji. Kwestia dotycząca cen sprzedawanych artykułów żywnościowych w szpitalach również nie leży w gestii działania rady gminy, gdyż rada nie ma kompetencji w zakresie możliwości kształtowania cen żywności na rynku. Ponadto petycja w tym zakresie nie jest uzasadniona, gdyż na terenie Miasta i Gminy Serock nie jest usytuowany szpital. Wobec tego w tej kwestii również brak jest podstaw do merytorycznego rozpatrywania przedmiotowej petycji.

W związku ze złożonym wnioskiem o powołanie rady oświatowej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła decyzję o przekazaniu wniosku w celu wyrażenia opinii i zajęcia stanowiska przez Komisję Kultury, Oświaty i Sportu, poinformowano składającego wniosek, iż zostanie on rozpatrzony w terminie do 28 lutego 2020 roku.