

**UCHWAŁA NR 133/XIII/2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU**

z dnia 18 września 2019 r.

**w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkół .**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 18a ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz § 128 ust. 2, § 132 ust. 2, § 135 i § 140 ust. 5 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013r. poz. 12936), zmienionej uchwałą Nr 195/XIX/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 30 marca 2016 r., uchwałą Nr 386/XXXVI/2017 z dnia 30 października 2017r., oraz uchwałą Nr 535/LI/2018 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 29 października 2018r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie gminy Miasto i Gmina Serock, Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkoły.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Serocku  
  
Marcin Rosiński

**RADCA PRAWNY**

  
Stanisław Paszkowski

**Protokół**  
**z kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkół.**

W dniu 30 maja 2019 r., zgodnie z przyjętym planem pracy na 2019r., Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodniczący: - Sławomir Osiwała

Członkowie: - Teresa Krzyczkowska  
- Gabriela Książyk  
- Aneta Rogucka  
- Wiesław Winnicki

dokonała kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkół.

Kontroli dokonano w obecności Dyrektora ZOSiP P. Alicji Melion, przy udziale Skarbnik Miasta i Gminy Serock P. Moniki Ordak oraz Sekretarza Miasta i Gminy- P. Rafała Karpińskiego.

Gmina Miasto i Gmina Serock realizując przepis art. 32 ust. 5 i ust. 6 oraz art.39 ust.3, ust. 4 i ust.4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu:

1. dzieciom uczęszczającym do szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę, jeżeli droga dziecka do szkoły przekracza 3 km lub w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych 4 km ,
2. niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześcioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym z odroczonym obowiązkiem szkolnym na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego,
3. uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 ustawy do najbliższej szkoły podstawowej,
4. uczniom z niepełnosprawnością ruchową, niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21 rok życia,
5. dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną

z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego do końca roku szkolnego, w którym kończą:

- a) 24 rok życia - w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,
- b) 25 rok życia – w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych jak też dokonuje zwrotu kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między gminą a rodzicami, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

W 2018 roku uczniowie i wychowankowie przedszkoli zamieszkali na terenie gminy miasto i gmina Serock dowożeni byli do :

1. szkół i przedszkoli w obwodzie których realizowali obowiązek szkolny oraz wychowanie przedszkolne (dotyczy dzieci 5-6 lat):

- a. Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Serocku - 1 autokar,
- b. Szkoła Podstawowa im. Wojska Polskiego w Zegrzu - 1 autokar,
- c. Szkoła Podstawowa im. Jerzego Szaniawskiego w Jadwisinie -1 autokar
- d. Zespół Szkolno-Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej - 2 autokary

Łącznie pięcioma autokarami dowożonych było:

- w okresie I-VI. 2018r. - 862 uczniów
- w okresie IX-XII.2018r. - 857 uczniów

2. placówek oświatowych poza terenem gminy

– uczniowie niepełnosprawni dowożeni busami:

- a. Powiatowy Zespół Szkół i Placówek Specjalnych przy ul. Jagiellońskiej 69 w Legionowie - 2 busy, wykonujące po 1 kursie dowożenia i po 1 kursie odwożenia na różnych trasach.

Łącznie dwoma busami dowożonych było:

- w okresie I-VI. 2018r. - 17 uczniów
- w okresie IX-XII.2018r. - 13 uczniów

- b. Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Warszawie przy ul. Krasieńskiego - 1 bus przystosowany do przewozu osób niepełnosprawnych na wózku, dowoził:

- w okresie I-VI. 2018r. - 1 uczeń na wózku
- w okresie IX-XII.2018r. - 1 uczeń na wózku.

- c. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Anny Karłowicz w Pułtusku przy AL. Tyśiąclecia 1. Dowóz uczniów dwa razy w tygodniu; na początku tygodnia dowóz

do ośrodka rano oraz na koniec tygodnia odwóz po zajęciach szkolnych do miejsca zamieszkania:

- w okresie IX-XII.2018r. - 2 uczniów

Dowożenie uczniów realizowano w oparciu o umowy zawarte z przewoźnikami wyłonionymi w drodze przetargu nieograniczonego na świadczenie usług przewozowych w danym roku szkolnym i harmonogramy tras dowożenia wraz z ich pomiarem oraz godziną i miejscem odbioru/odwozu ucznia, opracowanymi przez określoną placówkę oświatową.

Umowy zawierane były na lata szkolne i obejmowały w 2018 r. odpowiednio miesiące:

- styczeń - czerwiec 2018 r. umowa zawarta w roku 2017 na rok szkolny 2017/2018

- wrzesień - grudzień 2018 r. umowa zawarta w 2018 roku na rok szkolny 2018/2019

Uczniowie niepełnosprawni dowożeni przez rodziców/prawnych opiekunów ze zwrotem kosztów dowożenia:

- w okresie I-VI 2018r. - 11 uczniów, - w okresie IX-XII 2018r. - 15 uczniów w tym: 1 uczeń od października i 2 uczniów od listopada.

Dowożenie uczniów przez rodziców/prawnych opiekunów realizowane było na podstawie umowy zawartej z rodzicem/prawnym opiekunem dziecka. Zwrotu kosztów dowozu dokonywano w okresach miesięcznych na podstawie rozliczenia kosztów przedstawionych przez rodzica dziecka wraz z informacją dyrektora placówki oświatowej o liczbie dni obecności ucznia w szkole. Wysokość kosztów zwrotu dowozu obliczano jako iloczyn faktycznie wykonanych kilometrów dowożenia z miejsca zamieszkania do jednostki oświatowej, dni obecności ucznia w szkole oraz stawki 0,8358zł, za kilometr przebiegu. W dwóch przypadkach rozliczenie ustalono w formie ryczałtu za 1 dzień dowożenia - dzieci dowożone do placówek oświatowych w Wyszku.

Kwota kosztów dowożenia zwrócona rodzicom dzieci niepełnosprawnych dowożonych indywidualnie przez rodziców/prawnych opiekunów wyniosła w 2018 r. odpowiednio:

- za okres I-VI 2018r. - 32.464,51zł.; - za okres IX-XII 2018r. - 45.615,52zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Serocku w okresie I-VI 2018r.- cena za 1 km usługi netto - 2,35zł, cena za 1 km brutto - 2,54zł, wartość nominalna umowy - 59.389,20zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 58.099,89zł; w okresie IX-XII 2018r. cena za 1 km usługi netto - 2,63zł, cena za 1 km brutto - 2,84zł, wartość nominalna umowy - 50.488,11zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 48.454,39zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Zegrzu w okresie I-VI 2018r.- cena za 1 km usługi netto - 3,94zł, cena za 1 km usługi brutto - 4,26zł, wartość nominalna umowy - 45.139,16zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 43.751,96zł; w okresie IX-XII 2018r. cena za 1 km usługi netto - 4,29zł, cena za 1 km brutto - 4,63zł, wartość nominalna umowy - 37.334,33zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 34.665,60zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Jadwisinie w okresie I-VI 2018r. - cena za 1 km usługi netto - 2,95zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,19zł, wartość nominalna umowy - 38.435,90zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 39.257,90zł - zwiększenie zamówienia o 821,99 zł; ( z powodu zwiększenia dziennej liczby kursów w związku z większą ilością dzieci korzystających z dowożenia w roku szkolnym 2017/2018.); w okresie IX-XII cena za 1 km usługi netto - 3,29zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,55zł, wartość nominalna umowy - 33.684,34zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 30.578,85zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Zespół Szkolno- Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej - w okresie I-VI cena za 1 km usługi netto - 2,76zł, cena za 1 km usługi brutto - 2,98zł, wartość nominalna umowy - 139.501,44zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 137.194,30 zł, w okresie IX-XII cena za 1 km usługi netto - 2,99zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,23zł, wartość nominalna umowy - 114.798,06zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 110.945,62zł.

Koszty dowożenia uczniów busami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018r: Powiatowy Zespół Szkół i Placówek Specjalnych w Legionowie w okresie I-VI cena za 1 dzień usługi netto - 670,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 723,60 zł, wartość nominalna umowy - 75.254,40zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 77.425,20zł, zwiększenie zamówienia o 2.170,80zł, w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 675,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 729,00zł, wartość nominalna umowy - 57.591,00zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 56.133,00zł- zwiększono liczbę dni dowożenia uczniów o trzy dni w związku ze zmianą organizacji zajęć szkolnych w roku szkolnym 2017/2018.

Koszty dowożenia uczniów busem przez przewoźnika świadczącego usługę dowozu w 2018: Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Warszawie: w okresie I-VI 2018 cena usługi za 1 dzień usługi netto - 298,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 321,84zł, wartość nominalna umowy - 43.126,56zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 38.298,96zł, w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 324,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 349,92zł, wartość nominalna umowy - 30.443,04zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 25.544,16zł.

Koszty dowożenia uczniów busami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Anny Karłowicz w Pułtusk: w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 157,41zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 170,00zł, wartość nominalna umowy - 5.270,00zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 5.100,00zł, - w okresie I-VI nie realizowano dowożenia uczniów do Ośrodka.

Łącznie wartość nominalna umów w okresie I-VI wyniosła - 400.846,66zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 394.028,21zł, natomiast w okresie IX-XII wartość nominalna umów - 354.781,92zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur wyniosły 311.421,62zł.

### Wnioski Komisji Rewizyjnej:


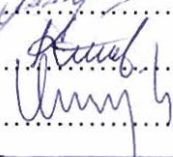

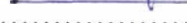

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja Rewizyjna stwierdza, że zadania w zakresie zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci do szkół i placówek oświatowo – wychowawczych są realizowane na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe i w pełni zabezpieczają określone w tym prawie wymagania. Zarówno zawierane umowy z przewoźnikami na wykonanie usług transportowych, jak również sposób rozliczania kosztów dowozu dzieci do szkół i placówek oświatowo-wychowawczych w pełni spełniają wymogi przepisów jak również obowiązujących w tym zakresie procedur. W swojej ocenie komisja rewizyjna pragnie szczególnie podkreślić merytoryczne przygotowanie i dbałość Dyrektor ZOSiP oraz Dyrektorów Szkół o racjonalne i rzetelne gospodarowanie przydzielonymi na ten cel środkami finansowymi oraz dbałość o właściwe rozliczanie zawieranych umów.

Na podstawie § 140 ust.3 Statutu gminy Miasto i Gminy Serock Burmistrz Artur Borkowski został poinformowany o przysługującym mu prawie zgłaszania zastrzeżeń do faktów ujętych w niniejszym protokole oraz prawie złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

### Podpisy Komisji Rewizyjnej

1. Sławomir Osiwała
2. Teresa Krzyczkowska
3. Gabriela Książyk
4. Aneta Rogucka
5. Wiesław Winnicki

  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....

Dyrektor Zespołu Obsługi Szkół

i Przedszkoli

  
Alicja Melion

Burmistrz Miasta i Gminy Serock

  
Artur Borkowski