

Protokół
z kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkół.

W dniu 30 maja 2019 r., zgodnie z przyjętym planem pracy na 2019r., Komisja Rewizyjna w składzie:

Przewodniczący: - Sławomir Osiwała
Członkowie: - Teresa Krzyczkowska
- Gabriela Książyk
- Aneta Rogucka
- Wiesław Winnicki

dokonała kontroli problemowej dotyczącej realizacji zadań w zakresie dowożenia dzieci do szkół.

Kontroli dokonano w obecności Dyrektora ZOSiP P. Alicji Melion, przy udziale Skarbnik Miasta i Gminy Serock P. Moniki Ordak oraz Sekretarza Miasta i Gminy- P. Rafała Karpińskiego.

Gmina Miasto i Gmina Serock realizując przepis art. 32 ust. 5 i ust. 6 oraz art.39 ust.3, ust. 4 i ust.4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu:

1. dzieciom uczęszczającym do szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę, jeżeli droga dziecka do szkoły przekracza 3 km lub w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych 4 km ,
2. niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześciioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym z odroczonym obowiązkiem szkolnym na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego,
3. uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 ustawy do najbliższej szkoły podstawowej,
4. uczniom z niepełnosprawnością ruchową, niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21 rok życia,
5. dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną

z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego do końca roku szkolnego, w którym kończą:

- a) 24 rok życia - w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,
- b) 25 rok życia – w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych jak też dokonuje zwrotu kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między gminą a rodzicami, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

W 2018 roku uczniowie i wychowankowie przedszkoli zamieszkali na terenie gminy miasto i gmina Serock dowożeni byli do :

1. szkół i przedszkoli w obwodzie których realizowali obowiązek szkolny oraz wychowanie przedszkolne (dotyczy dzieci 5-6 lat):

- a. Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Serocku - 1 autokar,
- b. Szkoła Podstawowa im. Wojska Polskiego w Zegrzu - 1 autokar,
- c. Szkoła Podstawowa im. Jerzego Szaniawskiego w Jadwisinie -1 autokar
- d. Zespół Szkolno-Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej - 2 autokary

Łącznie pięcioma autokarami dowożonych było:

- w okresie I-VI. 2018r. - 862 uczniów

- w okresie IX-XII.2018r. - 857 uczniów

2. placówek oświatowych poza terenem gminy

– uczniowie niepełnosprawni dowożeni busami:

- a. Powiatowy Zespół Szkół i Placówek Specjalnych przy ul. Jagiellońskiej 69 w Legionowie - 2 busy, wykonujące po 1 kursie dowożenia i po 1 kursie odwożenia na różnych trasach.

Łącznie dwoma busami dowożonych było:

- w okresie I-VI. 2018r. - 17 uczniów

- w okresie IX-XII.2018r. - 13 uczniów

- b. Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Warszawie przy ul. Krasieńskiego - 1 bus przystosowany do przewozu osób niepełnosprawnych na wózku, dowoził:

- w okresie I-VI. 2018r. - 1 uczeń na wózku

- w okresie IX-XII.2018r. - 1 uczeń na wózku.

- c. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Anny Karłowicz w Pułtusku przy AL. Tysiąclecia 1. Dowóz uczniów dwa razy w tygodniu; na początku tygodnia dowóz

do ośrodka rano oraz na koniec tygodnia odwóz po zajęciach szkolnych do miejsca zamieszkania:

- w okresie IX-XII.2018r. - 2 uczniów

Dowożenie uczniów realizowano w oparciu o umowy zawarte z przewoźnikami wyłonionymi w drodze przetargu nieograniczonego na świadczenie usług przewozowych w danym roku szkolnym i harmonogramy tras dowożenia wraz z ich pomiarem oraz godziną i miejscem odbioru/odwozu ucznia, opracowanymi przez określoną placówkę oświatową.

Umowy zawierane były na lata szkolne i obejmowały w 2018 r. odpowiednio miesiące:

- styczeń - czerwiec 2018 r. umowa zawarta w roku 2017 na rok szkolny 2017/2018

- wrzesień - grudzień 2018 r. umowa zawarta w 2018 roku na rok szkolny 2018/2019

Uczniowie niepełnosprawni dowożeni przez rodziców/prawnych opiekunów ze zwrotem kosztów dowożenia:

- w okresie I-VI 2018r. - 11 uczniów, - w okresie IX-XII 2018r. - 15 uczniów w tym: 1 uczeń od października i 2 uczniów od listopada.

Dowożenie uczniów przez rodziców/prawnych opiekunów realizowane było na podstawie umowy zawartej z rodzicem/prawnym opiekunem dziecka. Zwrotu kosztów dowozu dokonywano w okresach miesięcznych na podstawie rozliczenia kosztów przedstawionych przez rodzica dziecka wraz z informacją dyrektora placówki oświatowej o liczbie dni obecności ucznia w szkole. Wysokość kosztów zwrotu dowozu obliczano jako iloczyn faktycznie wykonanych kilometrów dowożenia z miejsca zamieszkania do jednostki oświatowej, dni obecności ucznia w szkole oraz stawki 0,8358zł, za kilometr przebiegu. W dwóch przypadkach rozliczenie ustalono w formie ryczałtu za 1 dzień dowożenia - dzieci dowożone do placówek oświatowych w Wyszkowie.

Kwota kosztów dowożenia zwrócona rodzicom dzieci niepełnosprawnych dowożonych indywidualnie przez rodziców/prawnych opiekunów wyniosła w 2018 r. odpowiednio:

- za okres I-VI 2018r. - 32.464,51zł.; - za okres IX-XII 2018r. - 45.615,52zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Serocku w okresie I-VI 2018r.- cena za 1 km usługi netto - 2,35zł, cena za 1 km brutto - 2,54zł, wartość nominalna umowy – 59.389,20zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur – 58.099,89zł; w okresie IX-XII 2018r. cena za 1 km usługi netto - 2,63zł, cena za 1 km brutto - 2,84zł, wartość nominalna umowy - 50.488,11zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur – 48.454,39zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Zegrzu w okresie I-VI 2018r- cena za 1 km usługi netto - 3,94zł, cena za 1 km usługi brutto - 4,26zł, wartość nominalna umowy - 45.139,16zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 43.751,96zł; w okresie IX-XII 2018r. cena za 1 km usługi netto - 4,29zł, cena za 1 km brutto - 4,63zł, wartość nominalna umowy - 37.334,33zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 34.665,60zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Szkoła Podstawowa w Jadwisinie w okresie I-VI 2018r. - cena za 1 km usługi netto - 2,95zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,19zł, wartość nominalna umowy - 38.435,90zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 39.257,90zł - zwiększenie zamówienia o 821,99 zł; (z powodu zwiększenia dziennej liczby kursów w związku z większą ilością dzieci korzystających z dowożenia w roku szkolnym 2017/2018.); w okresie IX-XII cena za 1 km usługi netto - 3,29zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,55zł, wartość nominalna umowy - 33.684,34zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 30.578,85zł.

Koszty dowożenia uczniów autokarami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Zespół Szkolno- Przedszkolny w Woli Kiełpińskiej - w okresie I-VI cena za 1 km usługi netto - 2,76zł, cena za 1 km usługi brutto - 2,98zł, wartość nominalna umowy - 139.501,44zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 137.194,30 zł, w okresie IX-XII cena za 1 km usługi netto - 2,99zł, cena za 1 km usługi brutto - 3,23zł, wartość nominalna umowy - 114.798,06zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 110.945,62zł.

Koszty dowożenia uczniów busami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Powiatowy Zespół Szkół i Placówek Specjalnych w Legionowie w okresie I-VI cena za 1 dzień usługi netto - 670,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 723,60 zł, wartość nominalna umowy - 75.254,40zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 77.425,20zł, zwiększenie zamówienia o 2.170,80zł, w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 675,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 729,00zł, wartość nominalna umowy - 57.591,00zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 56.133,00zł- zwiększono liczbę dni dowożenia uczniów o trzy dni w związku ze zmianą organizacji zajęć szkolnych w roku szkolnym 2017/2018.

Koszty dowożenia uczniów busem przez przewoźnika świadczącego usługę dowozu w 2018: Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Warszawie: w okresie I-VI 2018 cena usługi za 1 dzień usługi netto - 298,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 321,84zł, wartość nominalna umowy - 43.126,56zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 38.298,96zł, w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 324,00zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 349,92zł, wartość nominalna umowy - 30.443,04zł., faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 25.544,16zł.

Koszty dowożenia uczniów busami przez przewoźników świadczących usługę dowozu w 2018: Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Anny Karłowicz w Pułtuskach: w okresie IX-XII cena za 1 dzień usługi netto - 157,41zł, cena za 1 dzień usługi brutto - 170,00zł, wartość nominalna umowy - 5.270,00zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 5.100,00zł, - w okresie I-VI nie realizowano dowożenia uczniów do Ośrodka.

Łącznie wartość nominalna umów w okresie I-VI wyniosła - 400.846,66zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur - 394.028,21zł, natomiast w okresie IX-XII wartość nominalna umów - 354.781,92zł, faktycznie poniesione koszty dowozu wg faktur wyniosły 311.421,62zł.

Wnioski Komisji Rewizyjnej:

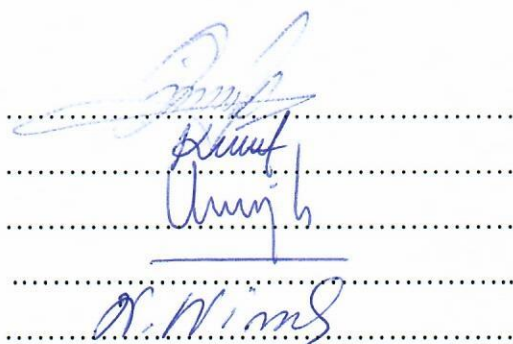
W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja Rewizyjna stwierdza, że zadania w zakresie zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci do szkół i placówek oświatowo – wychowawczych są realizowane na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe i w pełni zabezpieczają określone w tym prawie wymagania. Zarówno zawierane umowy z przewoźnikami na wykonanie usług transportowych, jak również sposób rozliczania kosztów dowozu dzieci do szkół i placówek oświatowo-wychowawczych w pełni spełniają wymogi przepisów jak również obowiązujących w tym zakresie procedur. W swojej ocenie komisja rewizyjna pragnie szczególnie podkreślić merytoryczne przygotowanie i dbałość Dyrektor ZOSiP oraz Dyrektorów Szkół o racjonalne i rzetelne gospodarowanie przydzielonymi na ten cel środkami finansowymi oraz dbałość o właściwe rozliczanie zawieranych umów.

Na podstawie § 140 ust.3 Statutu gminy Miasto i Gminy Serock Burmistrz Artur Borkowski został poinformowany o przysługującym mu prawie zgłaszania zastrzeżeń do faktów ujętych w niniejszym protokole oraz prawie złożenia pisemnych wyjaśnień dotyczących nieprawidłowości. Burmistrz oświadczył, że nie zgłasza zastrzeżeń i nie zamierza składać wyjaśnień na piśmie.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

Podpisy Komisji Rewizyjnej

1. Sławomir Osiwała
2. Teresa Krzyczkowska
3. Gabriela Książyk
4. Aneta Rogucka
5. Wiesław Winnicki



.....
.....
.....
.....
.....

Dyrektor Zespołu Obsługi Szkół

i Przedszkoli


Alicja Melion

Burmistrz Miasta i Gminy Serock


Artur Borkowski