

**UCHWAŁA Nr Wa.436.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2018 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2019-2028

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie** opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2019-2028.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę Serock w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2018 r., przy zarządzeniu Nr 209/B/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wpłynął w formie elektronicznej, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Serock na lata 2019-2028.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 20.277.687,42 zł, co oznacza wzrost długu w stosunku do przewidywanego stanu na koniec 2018 roku o 3.071.344,60 zł.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, przy czym w 2019 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0515, przy wskaźniku maksymalnym 0,1420, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2018 roku.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2018 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEKAZANIE  
Składowi Orzekającemu  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*[Podpis]*  
Lp. 1/2018/2019

**UCHWAŁA Nr Wa.437.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2018 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Bożena Zych**  
**Członkowie:** - **Lucyna Kusińska**  
- **Agata Pączkowska**

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie** opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok.

**§ 2**

**Pozytywnie** opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r., wraz z zarządzeniem Nr 210/B/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., Burmistrz Miasta i Gminy Serock przedłożył projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na rok 2019 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia kryteria, wynikające z obowiązujących przepisów prawa oraz jest kompletny i wewnętrznie spójny.

Plan dochodów ogółem na 2019 rok wynosi 74.319.651,65 zł, w tym dochody bieżące wynoszą 71.501.356,81 zł, a dochody majątkowe 2.818.294,84 zł.

Plan wydatków ogółem na 2019 rok określono na poziomie 79.309.717,96 zł, w tym wydatki bieżące – 63.713.294,83 zł, a wydatki majątkowe 15.596.423,13 zł.

Zachowane zostały zatem wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie WPF.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 20.277.687,42 zł, co oznacza wzrost długu w stosunku do przewidywanego stanu na koniec 2018 roku o 3.071.344,60 zł.

Planowana na 2019 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2019 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0515 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1420.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.918.721,71 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niebilansowaniem budżetu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Serock na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.990.066,31 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu (74.319.651,65 zł) i planowanymi wydatkami budżetu (79.309.717,96 zł). Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z: emisji obligacji komunalnych – 3.400.000,00 zł, pożyczki – 1.100.000,00

zł, oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 490.066,31 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wyżej wymienione wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, jest kompletny i wewnętrznie spójny, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.

PKZEW WARSZAWA  
Skład Orzekający  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Bożena Zych

