

PROTOKÓŁ Z KONTROLI

przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Serocku

w dniu 16 marca 2023 r.

Na podstawie art. 18 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z pó n. zm.) oraz uchwały Nr 657/LXI/2022 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2023 Komisja Rewizyjna w składzie:

Sławomir Ireneusz Osiwala - przewodniczący komisji

Krzysztof Zakolski – wiceprzewodniczący komisji

Gabriela Ewa Książyk - członek komisji

Aneta Rogucka – członek komisji

Wiesław Bogdan Winnicki - członek komisji

dokonała w dniu 16 marca 2023 roku kontroli problemowej w zakresie prowadzenia na terenie gminy Serock numeracji porządkowej nieruchomości. W czasie prowadzonych czynności kontrolnych i w obecności Sekretarza Miasta i Gminy Serock Pana Rafała Karpińskiego, Komisja Rewizyjna wysłuchała wyjaśnień przedstawianych przez Kierownika Referatu Gospodarki Gruntami, Planowania Przestrzennego i Rozwoju Jakuba Szymańskiego. W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej, Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:

Sprawę numeracji porządkowej budynków reguluje Rozporządzenie w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów z 21 lipca 2021r., które w sposób bardzo lakoniczny traktuje kwestie techniczną sposobu prowadzenia tejże numeracji i nadawania numerów indywidualnym posesjom. W praktyce oznacza to, iż działania w tym zakresie są podejmowane na wniosek, czyli sukcesywnie wraz z rozwojem zabudowy. Ponieważ ten rozwój dzieje się w sposób spontaniczny w zależności od popularności danych lokacji ta presja urbanizacyjna wygląda różnie w różnych miejscowościach.

Referat Gospodarki Gruntami, Planowania Przestrzennego i Rozwoju dąży do takiego scenariusza, kiedy nowo zabudowywane tereny, gdzie są wydzielane większe ilości działek pod zabudowę, aby właściciele występowali z inicjatywą nadania nazwy ulicy. Jest to taki pierwszy postulat, który potrzebny jest szczególnie na terenach wiejskich, bo stara numeracja wiejska nijak nie koresponduje z numerami nadanymi nowej zabudowie. Jeśli chodzi o inicjatywy w zakresie nadawania nazw drogom prywatnym to takie główne sprawstwo mają jednak właściciele, którzy przychodzą chcąc nadać numerację własnym budynkom, ponieważ to oni muszą się zgodzić na zaproponowaną nazwę.

Często jest tak, że na czas budowy inwestor uzyskuje jakiś tymczasowy numer, ale równolegle inicjowany jest proces nadania nazwy drodze, przy której jest położony budynek. Jeżeli jest to droga prywatna to po wyrażeniu zgody wszystkich współwłaścicieli, ta numeracja jest docelowa, gdyż najczęściej przed zakończeniem budowy, właściciel

nieruchomości ma już uregulowaną kwestię. Kiedy jest nadana nazwa określonej drodze to w sposób naturalny numeracja wzdłuż tej drogi jest kształtowana dla kolejnych działek. Generalnie wprowadzona jest jedna główna zasada, gdzie numerów porządkowych nie nadaje się działkom niezabudowanym, tylko musi być na działce budynek lub musi być jakiś skonkretyzowany zamiar realizacji budynku. Najczęściej dzieje się to po przedstawieniu koncepcji zagospodarowania działki przez właściciela takiej nieruchomości.

Aktualnie w gminie Serock numeracja prowadzona jest w systemie informatycznym. Wszystkie dokumenty papierowe mają już charakter pomocniczy i też archiwalny, bo gdyby coś się stało z danymi informatycznymi, to ta numeracja nie może przepaść, więc jest to równolegle prowadzone w wersji mapek. Wprowadzając numer porządkowy do systemu teleinformatycznego wprowadzane są współrzędne punktu, więc urzędnicy muszą wiedzieć, gdzie ten budynek będzie stał. Jest to szczególnie ważne w sytuacji, gdzie jest kilka budynków na działce w siedliskach rolniczych, gdzie mogą występować dwa budynki mieszkalne na jednej działce, to wtedy każdy z tych budynków zgodnie z dzisiejszymi regułami powinien mieć nadany nowy numer, ale są to reguły wprowadzone od 21 lipca 2021r. Dlatego też do tej pory występują sytuacje, gdzie są już przyporządkowane numery porządkowe dla działek niezabudowanych, bo to do 2021 roku było dopuszczalne. To było dobre w sytuacji, kiedy w tych miejscowościach był określony i w miarę uporządkowany układ urbanistyczny.

Obecnie obserwujemy co się dzieje, kiedy tereny (szczególnie tereny rolne) zmieniały swoje przeznaczenie. Każda działka praktycznie jest przeznaczona pod zabudowę i wszędzie może powstać nowy budynek. W tej sytuacji, docelowym rozwiązaniem do takiej miejscowości jest oczywiście nadanie nazw drogom.

Nadanie nazw drogom szczególnie w terenach już zabudowanych wiąże się z kwestią wymiany dokumentów, co wymaga skoordynowanego działania, jeśli chodzi o służby gminne tj. współpracy z powiatem, chociażby w kwestii zwolnienia z kosztów wymiany prawa jazdy. Co do zasady, jeżeli są już jakieś ciągi zabudowy to nadanie nazwy takiej drodze, gdzie stare numery funkcjonują od wielu lat, powinno się odbywać po przeprowadzeniu konsultacji. Powinno się dotrzeć do każdego mieszkańca z taką informacją, że z takiego i takiego powodu jest potrzeba nadania drodze nazwy. Nazewnictwo dla dróg prywatnych gmina może tylko rekomendować i prosić o zgodę właścicieli, gdyż gmina nie może ich narzucać. Nazewnictwo ulic (dróg) z pewnością porządkuje kwestie odnalezienia się w danej miejscowości, ale jest trudne społecznie do przeprowadzenia, bo nakłada szereg obowiązków po stronie właścicieli na które właściciele często nie chcą się zgadzać.

Przed wszystkim problem dotyczy terenów wiejskich, gdzie nie ma nazw ulic i takim głównym narzędziem, którym się posługują urzędnicy jest rozmowa z mieszkańcami, osobami, które chcą się budować, lub zaczynają budowę. Problemowe są faktycznie sytuacje, gdzie nie ma zgody wszystkich współwłaścicieli, a to najczęściej dotyczy tych dróg, gdzie kończy się alfabet. Jak jest ponad 30 budynków pod tym samym numerem z kolejnymi literami to wiadomo, że do drogi jest ponad 30 właścicieli, więc dotarcie do tych współwłaścicieli jest często nie możliwe. Na wsiach numery nie są rezerwowane, ale przy ulicach już tak. Numer nie jest nadawany w drodze decyzji, jest to tzw. czynność administracyjno techniczna wykonywana przez urzędnika. Od tej decyzji interesantowi czy klientowi nie przysługuje odwołanie.

Jeśli chcemy uzdrowić sytuację to powinien być przyjęty pewien harmonogram, według którego sukcesywnie będą drogom nadawane nazwy, szczególnie drogom głównym, w tych miejscowościach, gdzie ta zabudowa jest uzupełniana, dogęszczana i powstają nowe budynki. W wielu miejscowościach występuje nie tylko jedna ulica, lecz jest to cały określony obszar z wieloma drogami, co doskonale widać na przykładzie m. Szadki, gdzie istniejąca numeracja budynków wygląda na przyporządkowywaną w sposób losowy i prowadzi do przekonania, iż dopóki omawiany problem nie zostanie uregulowany we właściwy sposób, to ta sytuacja będzie nadal występowała i będzie nabierała na sile tak jak będzie się rozwijała zabudowa nieruchomości.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej

Sławomir Osiwała.....

Krzysztof Zakolski.....

Teresa Krzyczkowska.....

Gabriela Książyk.....

Aneta Rogucka.....

Wiesław Winnicki.....

Z protokołem zapoznałem się.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock

Artur Borkowski