**Rada Miejska w Serocku**
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

**Protokół nr 6/2021**

6 Posiedzenie w dniu 18 maja 2021
Obrady rozpoczęto 18 maja 2021 o godz. 13:00, a zakończono o godz. 14:27 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 7 członków.

Obecni:

1. Krzysztof Bońkowski
2. Bożena Kalinowska
3. Teresa Krzyczkowska
4. Sławomir Osiwała
5. Aneta Rogucka
6. Wiesław Winnicki
7. Krzysztof Zakolski

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Artur Borkowski – Burmistrz Miasta i Gminy Serock

2. Rafał Karpiński – Sekretarz Miasta i Gminy Serock

3. Monika Ordak – Skarbnik Miasta i Gminy Serock

4. Edyta Frączak-Szatkowska – Radca Prawny

5. Mirosław Smutkiewicz – Dyrektor MGZGK

**1. Otwarcie posiedzenia i przedstawienie porządku obrad.**

Posiedzenie Komisji otworzył Przewodniczący Krzysztof Zakolski, powitał wszystkich zebranych oraz stwierdził że w posiedzeniu bierze udział 7 członków co stanowi kworum przy którym Komisja może podejmować prawomocne decyzje. Przewodniczący Komisji przedstawił porządek obrad do którego nie zgłoszono uwag.

**2. Rozpatrzenie wniosku.**
Sekretarz Rafał Karpiński powiedział, że jest to wniosek złożony przez przedstawicielkę Stowarzyszenia „Tramwaj Wiejski” i wnosi ona o wykreślenie ze Statutu Miasta i Gminy Serock zapisu par.110 dotyczącego wyboru sołtysa i rady sołeckiej. Zapis statutowy brzmi następująco: „ do kompetencji zebrania wiejskiego należy wybór i odwołanie sołtysa oraz rady sołeckiej opiniowanie podniesienia lub zmiany granic sołectwa”. Pani przedstawicielka Stowarzyszenia kwestionuje zapisy statutowe, twierdzi że nie powinien się znaleźć tutaj zapis dający kompetencje zebraniu wiejskiemu do tego typu czynności, wskazuje postanowienie ustawowe, posiłkuje się też orzecznictwem twierdząc, że powinien się tutaj znaleźć zapis dotyczący mieszkańców którzy są uprawnieni do tego typu działalności. Jeśli chodzi o stronę prawną i formalną tego jak to powinno być zapisane ustawa o samorządzie gminy wprost artykułuje, że prawo wybierania organu jednostki pomocniczej sołectwa przysługuje osobom fizycznym mającym statut stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania w wyborach powszechnych, a zebranie wiejskie jest pojęciem szerszym niż tyko mieszkańcy uprawnieni do głosowania. Na uwadze należy mieć, że Statut Gminny i Statut jednostek pomocniczych należy czytać łącznie. Poszczególne statuty sołectw które zostały przyjęte w 2010 roku precyzują komu przysługuje prawo wybierania tych organów jednostek pomocniczych czyli sołtysa i rady sołeckiej. Jeśli chodzi o konkretne zapisy ze statutów sołectw brzmią one w ten sposób że sołtys i rada sołecka są wybierani w głosowaniu tajnym, bezpośrednim z pośród nie ograniczonej liczby kandydatów stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Zestawiając zapisy statutu gminnego które w sposób bardzo ogólny wskazują, że do tego typu czynności jest uprawnione zebranie wiejskie oraz statuty sołectw które precyzują, że w wyborczym zebraniu wiejskim mogą brać udział tylko ci mieszkańcy którzy stale zamieszkują na terenie danego sołectwa i są wpisani na listę wyborców i mają bierne prawo wyboru. Przepisy ustawowe nie powinny być powielane w Statutach. Wniosek przedstawicieli jest zasadny.

Radny Sławomir Osiwała zaproponował aby wniosek rozważyć i przedłożyć pod obrady Komisji Statutowej.

Radny Krzysztof Bońkowski powiedział żeby skierować wniosek pod dalsze rozważanie na Komisję Statutową oraz poprosił żeby dodać w uzasadnieniu informację, że były prowadzone konsultacje na temat Statutu i mieszkańcy mogli się na ten temat wypowiedzieć.

Mecenas Edyta Frączak-Szatkowska powiedziała, że ten zapis należało by poddać ponownej analizie prawnej z uwagi na to, że po pierwsze reguluje on materię która już jest uregulowana w ustawie ponieważ nie powinno się ponawiać i powielać zapisów ustawowych, a po drugie reguluje on materię w sposób odmienny niż w ustawie. Wskazane jest zebranie sołeckie w Statucie natomiast ustawa mówi o mieszkańcach sołectwa uprawnionych do głosowania i tu należy zauważyć nieprecyzyjność ustawodawcy który nie wskazuje wprost w ustawie kto zebranie wiejskie tworzy natomiast wskazuje odrębny krąg osób które mogą mieć czynne prawo wyborcze. Trzeba przyjrzeć się tej sprawie i ujednolicić sytuację prawną między ustawą o samorządzie gminnym, a między Statutem.

Radny Krzysztof Bońkowski powiedział, aby nanieść zmiany do Statutu przed ogłoszeniem wersji jednolitej.

Radny Sławomir Osiwała, że sprawa ta dotyczy również Statutu Sołectw, a Komisja Statutowa została powołana do zmian Statutu Miasta i Gminy a nie Statutu Sołectw. W pierwszej kolejności należy dokonać zmian w Statucie, a później przystąpić do procedowania zmian w Statutach Sołectw.

Mecenas Edyta Frączak-Szatkowska wyjaśniła, że tą materię reguluje ustawa o samorządzie gminnym, i w sytuacji gdy gmina ma inny zapis w statucie i tak obowiązuje przede wszystkim ustawa. Procedowanie zmian w zapisie zakończy się wykreśleniem tego zapisu ze Statutu. Stanowisko Wojewody jest takie aby nie powielać zapisów ustawowych.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Zakolski zaproponował aby uznać wniosek za zasadny, przekazać do Przewodniczącego Rady z rekomendacją o przekazanie wniosku pod obrady Komisji Statutowej.

**Głosowano w sprawie:**
Rozpatrzenie wniosku - wniosek zasadny.

**Wyniki głosowania:**
ZA: 7, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:**
ZA (7)
Krzysztof Bońkowski, Bożena Kalinowska, Teresa Krzyczkowska, Sławomir Osiwała, Aneta Rogucka, Wiesław Winnicki, Krzysztof Zakolski

 **3. Zaopiniowanie Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za rok 2020. 53.25**

Sprawozdanie z wykonania budżetu przedstawiła Skarbnik Monika Ordak. Dochody budżetu Miasta i Gminy w Serocku na 2020r. zostały przyjęte Uchwałą Budżetową Miasta i Gminy Serock Nr 186/XVII/2019 Rady Miejskiej w Serocku z dnia18 grudnia 2019r. w łącznej kwocie 87.815.838,77 zł, w tym:

* dochody bieżące w kwocie 86.438.127,66 zł,
* dochody majątkowe w kwocie 1.377.711,11 zł.

W trakcie realizacji budżetu dochody uległy zmianom, które wprowadzono dziesięcioma Uchwałami Rady Miejskiej oraz siedmioma Zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock. W wyniku dokonanych zmian plan dochodów budżetowych gminy na dzień 31.12.2020r. wyniósł 95.706.048,44 zł, wykonanie zaś 97.415.684,09 zł, co stanowi 101,79% planu,

w tym:

- dochody bieżące – plan 89.834.271,68 zł, wykonanie 91.580.574,64 zł, tj. 101,94%,

- dochody majątkowe – plan 5.871.776,76 zł, wykonanie 5.835.109,45 zł, tj. 99,38%.

Gmina uzyskała dofinansowania ze środków zewnętrznych pochodzących z:

1. Powiatu Legionowskiego na:
* utrzymanie dróg powiatowych na terenie gminy w wysokości 249.996,20 zł,
* zadania wykonywane w zakresie transportu zbiorowego w wysokości 837.933,25 zł,
1. Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie jako dofinansowanie utylizacji azbestu w wysokości 27.856,78 zł.
2. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie pod nazwą "Usuwanie odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag" w wysokości 3.000 zł.
3. Ministerstwa Sportu i Turystyki w wysokości 1.149,11 zł na realizację zajęć sportowych dla uczniów ukierunkowanych na upowszechnianie nauki pływania.
4. Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego w ramach:
* Narodowego Forum Muzyki na realizację projektu Akademii Chóralnej, realizowanego że środków Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, którego celem jest rozwój chórów szkolnych, upowszechnianie śpiewu oraz edukację muzyczną dzieci i młodzieży w Szkole Podstawowej w Zegrzu w wysokości 2.000 zł,
* Funduszu Promocji Kultury na realizację zadania pn. „Remont zbiorowej mogiły żołnierzy poległych w 1920 r.” zgodnie z programem „Groby i cmentarze wojenne w kraju” w wysokości 4.000 zł,
1. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego na:
* zadanie pn.: „Zakup oczyszczaczy powietrza dla wybranych placówek oświatowych z terenu Miasta i Gminy Serock”. w ramach Mazowieckiego Instrumentu Wsparcia Ochrony Powietrza MAZOWSZE 2020 r. w kwocie 17.598,47 zł,
* zwrot kosztów realizacji projektu pn.: „Budowa produktu turystyki wiejskiej szansą na rozwój obszarów wiejskich gminy Serock” w wysokości 24.500 zł,
* realizację n/w zadań w ramach programu pn.: „Mazowiecki Instrument Aktywizacji Sołectw Mazowsze 2020”:
* Budowa punktów świetlnych Dosin ul. Oliwkowa – oświetlenie drogi gminnej”
w wysokości 10.000 zł,
* „Budowa punktów świetlnych w m. Guty – oświetlenie dróg gminnych” w wysokości 10.000 zł,
* „Budowa punktów świetlnych Kania Nowa ul. Spacerowa – oświetlenie drogi gminnej”
w wysokości 10.000 zł,
* „Budowa punktów świetlnych w Zabłociu – oświetlenie drogi gminnej” w wysokości 10.000 zł,
* „Rewitalizacja placu zabaw w Maryninie” w wysokości 9.968,51 zł.
1. Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na:
* dofinansowanie zadań inwestycyjnych w wysokości 2.305.827 zł. w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych,
* realizację zadań z zakresu przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w wysokości 1.060.887,50 zł.,
* zwrot części poniesionych wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego w 2019r. w wysokości 100.301,99 zł.
1. Ze źródeł unijnych:
* otrzymano środki w wysokości 1.396.744,84 zł z przeznaczeniem na realizację projektu pn.: „Termomodernizacja Szkoły w Zegrzu” dofinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020,
* otrzymano dotację celową w łącznej wysokości 217.344 zł z przeznaczeniem na realizację projektu pn.: „Kluby Kluczowych Kompetencji” dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, Priorytet X „Edukacja dla rozwoju regionu, Działanie 10.01 „Kształcenie i rozwój dzieci i młodzieży, 10.01.01 „Edukacja ogólna” RPO WM 2014 – 2020,
* pozyskano dotacje celowe w łącznej wysokości 144.548,06 zł z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 Oś priorytetowa I. Powszechny dostęp do szybkiego internetu Działanie 1.1 „Wyeliminowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego internetu o wysokich przepustowościach” na realizację zadań pn.:
* „Zdalna szkoła” w wysokości 69.618,92 zł,
* „Zdalna szkoła +” w wysokości 74.929,14 zł,

z przeznaczeniem na zakup laptopów i dostępu do internetu dla szkół podstawowych na terenie Miasta i Gminy Serock” (w ramach przygotowania szkół do zdalnych lekcji),

* uzyskano środki w formie dotacji w łącznej wysokości 501.497,66 zł z Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Programów Unijnych na realizację projektu pt.: „Kompleksowe Usługi społeczne w gminie Serock”, w ramach Osi Priorytetowej RPO WM 2014 – 2020 Priorytet IX. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem, Działanie 9.2. Usługi społeczne i usługi opieki zdrowotnej, Poddziałanie 9.2.1. Zwiększenie dostępności usług społecznych,
* uzyskano środki w formie dotacji w łącznej wysokości 20.675,03 zł z Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Programów Unijnych na realizację projektu pt.: „Serockie Centrum Usług Społecznych”,
* uzyskano środki w wysokości 31.814 zł w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 w związku z realizacją projektu pn.: „Rola Folklora – czyli serockie poszukiwania ludowej obrzędowości i gawędy o dawnych zwyczajach”,
* w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 na realizację projektu pn.: „Rozwój społeczny na terenie Lokalnej Grupy Działania Zalew Zegrzyński, dzięki utworzeniu gminnej ligi kortfballu i programu rozwoju tenisa stołowego” w wysokości 28.240 zł,
* w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 na realizację projektu pn.: „Rozwój społeczny szansą na zwiększenie wiedzy mieszkańców terenu Lokalnej Grupy Działania Zalew Zegrzyński, dzięki organizacji cyklicznych imprez integracyjnych ukierunkowanych na edukację sportową” w wysokości 25.636 zł.

Wydatki budżetu Miasta i Gminy w Serocku na 2020r. zostały przyjęte w łącznej kwocie 94.154.068,86 zł, w tym:

* wydatki bieżące w kwocie 80.869.915,72 zł,
* wydatki majątkowe w kwocie 13.284.153,14 zł.

W trakcie realizacji budżetu wydatki uległy zmianom, które wprowadzono dziesięcioma Uchwałami Rady Miejskiej oraz ośmioma Zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy Serock.

W wyniku dokonanych zmian plan wydatków budżetu gminy na dzień 31.12.2020r. wyniósł 102.619.894,50 zł, wykonanie zaś 97.700.941,42 zł, co stanowi 95,21% planu,

w tym na:

- wydatki bieżące – plan 86.323.433,04 zł, wykonanie 82.448.688,69 zł, tj. 95,51%,

- wydatki majątkowe – plan 16.296.461,46 zł, wykonanie 15.252.252,73 zł, tj. 93,59%.

Realizując Uchwały Rady Miejskiej przekazano dotacje celowe z tytułu udzielonej pomocy finansowej dla:

* Powiatu Legionowskiego z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów wykonywania specjalistycznych świadczeń gwarantowanych opieki zdrowotnej w zakresie chirurgii ogólnej oraz urazowo – ortopedycznej na rzecz mieszkańców powiatu legionowskiego w wysokości 76.275 zł oraz na prowadzenie przedszkola specjalnego w wysokości 1.163,04 zł,
* Powiatu Nowodworskiego z przeznaczeniem na doposażenie pomieszczeń Intensywnego Nadzoru Kardiologiczno-Internistycznego Nowodworskiego Centrum Medycznego poprzez dofinansowanie zakupu wyposażenia m. in. kardiomonitorów z centralą sterującą, defibrylatorów, pionowych paneli gazowych, moblinego aparatu Echo Serca, pompy infuzyjnej oraz aparatu EKG w wysokości 15.000 zł.

W 2020r. zakupiono usługę zdrowotną na łączną kwotę 114.559 zł związaną z programami zdrowotnymi (szczepienia profilaktyczne przeciwko grypie dla osób z grupy szczególnego ryzyka oraz rehabilitacja lecznicza mieszkańców).

Przekazano dotacje dla SP ZOZ na dofinansowanie na:

* zakup nowego aparatu ultrasonograficznego (USG) z głowicą liniową, convexową, videoprinterem oraz możliwością wykonywania badań elastograficznych w wysokości 120.000 zł,
* zakup i wymianę serwera telekomunikacyjnego wraz z osprzętem sieciowym w wysokości 13.934,67 zł.

Zgodnie z Uchwałą Nr 290/XXVII/2020 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 1.10.2020r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, udzielono dotacji celowej dla Parafii Rzymsko - Katolickiej pw. Świętego Antoniego w Woli Kiełpińskiej z przeznaczeniem na dofinansowanie modernizacji zabytkowego budynku kościoła, tj. zakup kamienia granitowego do wnętrza budynku Kościoła Parafialnego, wpisanego do rejestru zabytków Województwa Mazowieckiego pod nr. 1116/1083 w kwocie 130.000 zł.

Ponadto gmina przeznaczyła kwotę:

* 32.000 zł dla Komendy Policji w Serocku na pokrycie kosztów służb ponadnormatywnych,
* 4.000 zł dla Komendy Powiatowej PSP w Legionowie na pokrycie koszów jej funkcjonowania.

W budżecie przeznaczono środki w wysokości 28.000 zł dla mieszkańców gminy na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków oraz kwotę 228.370 zł na dofinansowanie wymiany systemów grzewczych na systemy proekologiczne.

Przekazano kwotę 560.779,28 zł w formie dotacji dla podmiotów prowadzących niepubliczne przedszkola na terenie gminy Serock.

Na koniec 2020r. planowany deficyt budżetu wynosił kwotę 6.913.846,06 zł., który miał być pokryty przychodami pochodzącymi z:

* pożyczek w wysokości 3.110.792,36 zł,
* emisji obligacji komunalnych w wysokości 1.701.502,09 zł,
* wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 912.936,04 zł,
* wolnych środków jako nadwyżki wynikającej z rozliczenia niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającej z rozliczenia dochodów
i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 681.292,85 zł,
* wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 507.322,72 zł.

Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Serock, w związku z wydatkami inwestycyjnymi, gmina planowała wyemitować obligacje komunalne w wysokości 5.600.000 zł. oraz zaciągnąć pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na kwotę 3.110.792,36 zł. Gmina nie zaciągnęła pożyczek w pierwotnie planowanej wysokości, co wpłynęło na zmniejszenie długu o kwotę 3.771.038,95 zł. Po zamknięciu roku wystąpił deficyt budżetowy w wysokości 285.257,33 zł. Miasto i Gmina Serock nie przekraczała relacji łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego, w stosunku do dochodów ogółem. Podstawą do wieloletniego prognozowania były dane budżetowe będące wynikiem analizy danych dotyczących wykonania budżetu za ostatnie 3 lata. Na dzień 31.12.2020r. gmina posiadała zadłużenie w kwocie 28.245.141,80 zł. W zakresie obciążenia długiem spełniony został wymóg art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r. a wysokość zadłużenia gminy nie zagraża realizacji budżetu w latach następnych. Dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.898.497,91 zł, w tym: z tytułu kredytów w wysokości 66.842,08 zł, pożyczek w wysokości 501.655,83 zł oraz wykupu obligacji komunalnych w wysokości 3.330.000 zł.

Poniesiono koszty związane z obsługą długu w wysokości 468.239,14 zł. Łącznie spłata zadłużenia i koszty obsługi długu wynosiły 4.366.737,05 zł, tj. 4,48% w stosunku do dochodów ogółem zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 82.448.688,69 zł i były mniejsze niż wykonane dochody bieżące – 91.580.574,64 zł. W związku z powyższym została zachowana relacja zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2020r. w budżecie gminy wystąpiły zobowiązania w wysokości 30.992.751,57 zł z tytułu:

* zaciągniętych kredytów na kwotę 33.421,28 zł,
* zaciągniętych pożyczek na kwotę 3.604.720,52 zł,
* wyemitowanych obligacji komunalnych na kwotę 24.607.000 zł,
* dostaw towarów i usług, dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi na kwotę 2.747.609,77 zł.

Na koniec roku należności wynosiły 7.592.392,96 zł, w tym należności wymagalne ujęte
w sprawozdaniu Rb – N w wysokości 4.499.508,74 zł i były to głównie należności z tytułu zaliczki alimentacyjnej, funduszu alimentacyjnego, należności podatkowych, czynszów oraz innych opłat. Miasto i Gmina Serock na dzień 31.12.2020r. posiadała zobowiązania niewymagalne w wysokości 2.747.609,77 zł. W kwocie tej znajdują się zobowiązania niewymagalne, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają ustalony plan. Zobowiązania te stanowią naliczenie dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS). Powyższe zobowiązania wynikają z mocy prawa. Zobowiązania wymagalne nie występowały.

**Głosowano w sprawie:**
Zaopiniowanie Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Serock za rok 2020.

**Wyniki głosowania:**
ZA: 7, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:**
ZA (7)
Krzysztof Bońkowski, Bożena Kalinowska, Teresa Krzyczkowska, Sławomir Osiwała, Aneta Rogucka, Wiesław Winnicki, Krzysztof Zakolski

**4. Sprawy różne.**
Nie zgłoszono.

**5. Zamknięcie posiedzenia.**

Przewodniczący Komisji Krzysztof Zakolski stwierdził wyczerpanie porządku obrad i zakończył posiedzenie Komisji.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Krzysztof Zakolski

Przygotował(a): Patrycja Seroka

Przygotowano przy pomocy programu eSesja.pl