

**Projekt**

z dnia 25 listopada 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Miasta i Gminy Serock oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 6j i art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

**§ 1. 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w taki sposób że:

- 1) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 pkt. 1) lub § 2 ust. 2.
- 2) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 pkt. 2) lub § 2 ust. 3.

2. Przez budynek mieszkalny jednorodzinny, o którym mowa w ust. 1 pkt. 1) rozumie się budynek, o którym mowa w art. 3 pkt 2a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (Dz.U.2020r., poz.1333 ze zm.),

3. Przez budynek mieszkalny wielolokalowy, o którym mowa w ust. 1 pkt. 2) rozumie się inne budynki mieszkalne, niż budynki mieszkalne jednorodzinne.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości 27,00 zł za miesiąc od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość;
- 2) w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 9,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinny nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny jako dwukrotność stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w ust. 1 pkt. 1) tj. w wysokości 54,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym wielolokalowym nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny jako dwukrotność stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w ust. 1 pkt.) 2 tj. w wysokości 18,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

§ 3. W budynkach mieszkalnych wielolokalowych, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt. 2) ilość zużytej wody z danej nieruchomości, będąca podstawą do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest obliczona w oparciu o odczyt z wodomierza głównego dokonanego przez Zarządcę Wspólnoty lub Administratora Budynku, z wyłączeniem wody bezpowrotnie zużytej, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza.

§ 4. Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 15% miesięcznej opłaty.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock.

§ 6. Traci moc uchwała Nr 161/XVI/2019 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Miasta i Gminy Serock oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., po uprzednim jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

## Uzasadnienie

W związku z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* Rada Miejska w Serocku zobowiązana jest w drodze uchwały, dokonać wyboru metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6j cyt. ustawy rada może wybrać metodę spośród 4 wariantów: od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (wówczas opłata taka stanowi iloczyn liczby mieszkańców oraz stawki opłaty), od ilości zużytej wody (wówczas opłata taka stanowi iloczyn ilości zużytej wody oraz stawki opłaty), od powierzchni lokalu mieszkalnego (wówczas opłata taka stanowi iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty) lub jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego.

Przy wyborze metody wzięto pod uwagę zarówno zmiany liczby mieszkańców na terenie Miasta i Gminy Serock jak i zmiany ilości wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy odpadów. W połowie 2020 r. w ramach prac prowadzących do „uszczelnienia” systemu gospodarowania odpadami komunalnymi analizie poddano także możliwość wprowadzenia – w odniesieniu do zabudowy wielolokalowej – systemu obliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi opartego na zużyciu wody. Wynika to z faktu, że wszystkie nieruchomości wielolokalowe zlokalizowane na terenie Miasta i Gminy Serock podłączone są do sieci wodociągowej, w odróżnieniu do zabudowy jednorodzinnej. Niestety, należy uznać, że w zabudowie wielolokalowej problematyczne jest ustalenie liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Biorąc pod uwagę również nieruchomości zamieszkiwane okazjonalnie (m.in. w celach pracowniczych, ale i wypoczynkowych) niemożliwym staje się ustalenie faktycznej liczby osób korzystających z zorganizowanego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W systemie „od zużycia wody” osoby zamieszkujące na nieruchomości bezpośrednio przekładają się na ilość zużytej wody. W takim ujęciu system oparty na zużyciu wody daje podstawy do miarodajnego oszacowania wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami. Ilość zużytej wody z danej nieruchomości dotyczyć będzie zawsze opomiarowanej ilości wody w jednostce czasu.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy *ucpg* Rada Gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty. w związku z czym postanowiono o połączeniu dwóch metod obliczenia opłaty różnicując je w zależności od rodzaju zabudowy. Tym samym dla zabudowy jednorodzinnej wybrano metodę stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od każdej zamieszkującej osoby, zaś dla zabudowy wielolokalowej – metodę stanowiącą iloczyn zużycia wody na danej nieruchomości oraz stawki opłaty.

Liczbę osób zamieszkujących nieruchomość oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie ze stawkami przyjętymi w niniejszym projekcie uchwały, właściciel nieruchomości będzie wskazywał w składanej do Urzędu Miasta i Gminy w Serocku deklaracji. Wzór deklaracji określa odrębna uchwała Rady Miejskiej w Serocku.

W przedstawionym projekcie uchwały proponuje się przyjęcie, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na jednego mieszkańca wynosić będzie 27,00 zł miesięcznie, natomiast w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny stawka opłaty podwyższonej wynosić będzie dwukrotność ww. stawki, tj. 54,00 zł miesięcznie. Zróżnicowanie stawki jest zgodne z art. 6k ust.3 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* i jest mechanizmem mobilizującym mieszkańców gminy do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, co z kolei jest konieczne do osiągnięcia przez gminę odpowiednich poziomów odzysku poszczególnych strumieni odpadów komunalnych (np. papier, szkło, plastik, metal).

Przyczynami wzrostu stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi są m.in.:

1. wzrost kosztów energii i kosztów paliwa
2. wzrost płacy minimalnej
3. podwyższenie standardów, m.in. recyklingowych wynikających z rozporządzeń UE, co oznacza konieczność ponoszenia przez firmy z branży gospodarki odpadami kolejnych nakładów m.in. na zatrudnienie i infrastrukturę.
4. wzrost stawek opłaty marszałkowskiej, czyli opłat za korzystanie ze środowiska, jakie pobiera urząd marszałkowski,
5. zmiany prawne generujące dodatkowe koszty – regulacje po pożarach składowisk, dotyczące bezpieczeństwa, przepisy związane z wymaganym udziałem pojazdów elektrycznych lub gazowych we flocie

oraz wymogi dotyczące kontroli wizyjnej.

Wszystkie wyżej wymienione elementy są składowymi kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych na terenie Miasta i Gminy Serock. Jest to szczególnie istotne, z uwagi na brzmienie art. 6r ustawy ucpg, zgodnie z którym, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
3. obsługi administracyjnej tego systemu.

Zbilansowanie przychodów i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi jest obowiązkiem gmin, wynikającym z art. 6r ust. 2 ucpg. Oznacza to, że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie "samofinansowania", tzn. jego koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady. Dlatego wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu.

Jednocześnie, wypełniając delegację art. 6k ust 4a powołanej wyżej ustawy ucpg, Rada Miejska w Serocku postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wysokość ulgi w wysokości 15% od wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczono jako udział kosztów zagospodarowania bioodpadów w koszcie zagospodarowania wszystkich odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.